

INDICE

CAPITOLO I

Posizione e delimitazione del tema

1. Posizione del tema: le trasformazioni del diritto costituzionale al cospetto della regolazione *science based* 1
2. Delimitazione del tema: cosa si intende con la locuzione «regolazione a contenuto tecnico-scientifico»? 10
3. Indicazioni preliminari sulla rotta di viaggio 21

CAPITOLO II

Le norme tecniche private a vocazione transnazionale nel perimetro della Costituzione italiana

1. La vocazione transnazionale delle norme tecniche fra diritto interno, diritto dell'Unione europea e diritto internazionale 29
2. Il percorso dalla volontarietà alla produzione di certezze 43
3. La natura originariamente in prevalenza pubblicistica del sistema della normazione tecnica in Italia 48
4. La normalizzazione nell'ordinamento dell'Unione europea: il «Nuovo approccio» 49
5. Il nuovo quadro normativo europeo risultante dal Regolamento UE n. 1025/2012 56
6. La rottura dell'argine fra pubblico e privato (e fra esterno e interno) 65
7. Le norme tecniche come espressione della teoria della pluralità degli ordinamenti giuridici e come manifestazione del principio costituzionale di sussidiarietà orizzontale 72
8. La sentenza Fra.bo della Corte di giustizia come *leading case*: sui problemi che può sollevare la normazione tecnica nel mercato interno 81

CAPITOLO III

Le regole tecniche nel sistema delle fonti

1. Le intersezioni fra norme tecniche private e norme tecniche pubbliche	87
2. La specialità del diritto della regolazione tecnica: tratti differenziali della norma tecnica pubblica rispetto alla concettualizzazione della norma giuridica	92
3. L'eccezionale capacità delle norme tecniche pubbliche di derogare a istituti e principi fondanti del costituzionalismo democratico: posizione del problema	94
4. <i>Une affaire européenne</i> : la regolazione tecnica fra Stato e Unione europea	94
5. Il dominio dell'Unione europea nella produzione di regole tecniche: la procedura d'informazione nel settore delle regolamentazioni tecniche e delle regole relative ai servizi della società dell'informazione dettata dalla direttiva (UE) 1535/2015	99
6. La produzione di norme tecniche nell'ordinamento interno: l'affermazione del principio del coordinamento tecnico come deroga all'ordine costituzionale delle competenze	104
7. La persistenza della speciale capacità delle norme tecniche pubbliche di alterare le regole costituzionali sul riparto delle competenze normative fra Stato e Regioni, anche a seguito della rimozione del principio del coordinamento tecnico	107
8. Un possibile modello collaborativo fra Unione europea, Stato e regioni nella produzione delle regole tecniche	122
9. La permeabilità della garanzia del principio di legalità sostanziale	128
10. La scelta della fonte di produzione più idonea: l'inidoneità della legge e l'emersione del principio di preferenza per il regolamento	132
11. Alla ricerca della legalità perduta: necessità di un procedimento di formazione delle regole tecniche	134

CAPITOLO IV

Lo statuto costituzionale della legge a contenuto tecnico-scientifico

1. La legge a contenuto tecnico-scientifico fra casi giurisprudenziali e sfide nuove	143
2. Le leggi in materia scientifica come (nuovo) tipo di fonte rinforzata?	149
3.1. Due necessarie premesse concernenti la giurisprudenza costituzionale sulle <i>scientific questions</i> : il primario rilievo dell'accertamento delle competenze e delle attribuzioni degli organi costituzionali	153
3.2. (segue:) la tentazione del rifugio nella non decisione	155
4. Discrezionalità legislativa <i>vs.</i> valutazioni tecnico-scientifiche	157
5. Il sindacato sulla ragionevolezza delle valutazioni tecnico-scientifiche come limite alla discrezionalità del legislatore	162

6. Il riconoscimento dell'autonomia della scienza in spazi vuoti di diritto	168
7. Il favore per una legislazione flessibile	170
8. La richiesta di collaborazione rivolta al legislatore per dare seguito alle pronunce della Corte	171
9. Il carattere transitorio della disciplina legislativa come sintomo di ragionevolezza	173
10. Il rilievo della pluralità degli interessi sottesi alle questioni tecnico-scientifiche come tentativo di affermazione del primato del diritto sulla scienza	174
11. Un monito forte al legislatore per procedimentalizzare la selezione dell' <i>expertise</i> e la consultazione della comunità scientifica nell'iter di formazione delle leggi con contenuto tecnico-scientifico?	179
12. Sul rischio che il peso eccessivo delle valutazioni tecnico-scientifiche nel processo costituzionale possa contribuire a sbilanciare il rapporto fra diritto e scienza, a tutto vantaggio della seconda	182

CAPITOLO V

Leggi *science based* e processo costituzionale: è opportuno ripensare i poteri istruttori?

1. Il giudizio costituzionale tra emersione del fatto scientifico e necessità di enucleare il concetto di prova scientifica	189
2. Il sindacato su “norme” e “regole tecniche” e l'emersione di due nuove categorie di fatti, tecnico-scientifici nello specifico, che assumono rilievo nel giudizio costituzionale	193
3. Lo scarso rilievo dei precedenti casi di istruttoria formalizzata	195
4. Una proposta per rafforzare, ma con prudenza, l'uso dei poteri istruttori: il coinvolgimento della comunità scientifica	198
5. Specificità della formazione della prova scientifica nel processo costituzionale e necessità di integrazione del contraddittorio	206

<i>Bibliografia</i>	215
---------------------	-----

<i>Abstract</i>	235
-----------------	-----

CONTENTS

CHAPTER I

Position and delimitation of the theme

1. Position of the theme: transformation of constitutional law in the face of the science-based regulation 1
2. Delimitation of the theme: what is meant by the term «regulating through technical-scientific content»? 10
3. Preliminary indications on the route 21

CHAPTER II

Private technical standards with a transnational vocation in the perimeter of the Italian Constitution

1. The transnational vocation of technical standards between domestic law, European Union law and international law 29
2. The path from voluntary to the production of certainties 43
3. The originally prevalently publicistic nature of the system of technical standardization in Italy 48
4. Standardization in the European Union system: the “New Approach” 49
5. The new European regulatory framework resulting from EU Regulation no. 1025/2012 56
6. Breaking the separation between public and private (and internal and external) 65
7. Technical standards as an expression of the theory of the plurality of legal systems and as a manifestation of the constitutional principle of horizontal subsidiarity 72
8. The Fra.bo judgment of the Court of Justice as a leading case: on the problems that can raise technical standardization in the internal market 81

CHAPTER III

Technical regulations in the source system

1. Intersections between private technical regulations and public technical regulations	87
2. Specialty of the law of technical regulation: differential traits of the public technical regulations compared to the conceptualization of the legal standard	92
3. The exceptional capacity of public technical regulations to derogate from the founding institutions and principles of democratic constitutionalism: the position of the problem	94
4. <i>Une affaire européenne</i> : the technical regulation between the State and the European Union	94
5. The domain of the European Union in the production of technical rules: the information procedure in the field of technical regulations and rules relating to information society services as set out in Directive (EU) 1535/2015	99
6. The production of technical standards in domestic law: the affirmation of the principle of technical coordination as a derogation from the constitutional order of competences	104
7. The persistence of special capacity of the public technical standards to alter the constitutional rules on the division of legislative and regulatory powers between the State and the Regions, even following the removal of the principle of technical coordination	107
8. A possible collaborative model between the European Union, State and regions in the production of technical rules	122
9. The permeability of the guarantee of the principle of substantial legality	128
10. The choice of the most suitable source of production: the unfitness of the law and the emergence of the principle of preference for regulation	132
11. In search of lost legality: the need for a procedure for the formation of technical rules	134

CHAPTER IV

The constitutional status of laws with technical-scientific content

1. Laws with technical-scientific content considering case law and new challenges	143
2. Scientific laws as a (new) type of reinforced source?	149
3.1. Two necessary premises concerning constitutional jurisprudence for scientific questions: the primary importance of the ascertainment of competences and attributions of constitutional bodies	153
3.2. (follows:) the temptation of refuge in non-decision	155
4. Legislative discretion <i>vs.</i> technical-scientific evaluations	157

5. The union on reasonableness of technical-scientific evaluations as a limit to the discretion of the legislator	162
6. Recognition of scientific autonomy in legal gaps	168
7. The favor for flexible legislation	170
8. Requesting collaboration from the legislator to follow up the rulings of the Court	171
9. The transitory nature of legislative discipline as a symptom of reasonableness	173
10. The relevance of plurality of interests underlying technical-scientific questions as an attempt to affirm the primacy of law over science	174
11. A strong warning to the legislator to proceed with the selection of expertise and consultation with the scientific community in the process of law formation with technical-scientific content?	179
12. The risk that the excessive weight of technical-scientific evaluations in the constitutional process may contribute to destabilizing the relationship between law and science, to the full advantage of science	182

CHAPTER V

Science based laws and constitutional process: is it appropriate to rethink the inquiring powers?

1. Constitutional judgment with the emergence of the scientific fact and the need to identify the concept of scientific proof	189
2. The judgment of “standards” and “technical rules” and the emergence of two new categories of facts, specifically technical-scientific facts, that are important in constitutional judgment	193
3. The low importance of previous cases of formalized inquiry	195
4. A proposal to carefully strengthen the use of inquiring powers: the involvement of the scientific community	198
5. Specificity of the formation of scientific proof in the constitutional process and the need for contradictory integration	206

<i>Bibliography</i>	215
---------------------	-----

<i>Abstract</i>	237
-----------------	-----

