

Abstract

MARIANGELA ATRIPALDI

La tutela del risparmio popolare nell'ordinamento italiano. Dinamiche attuative dell'art. 47, II comma, Cost.

Il volume studia le dinamiche attuative delle istanze indicate dal secondo comma dell'art. 47 della Costituzione italiana, destinate a tutelare e favorire alcune forme di risparmio popolare. L'analisi è condotta nel quadro di una ricerca che già precedentemente ha individuato il percorso seguito dal Costituente italiano per accedere alle formulazioni normative. Al fine di offrire dei dati di riflessione per una visione complessiva dei problemi, l'Autore ha dedicato il suo interesse a verificare come la disciplina del "risparmio finalizzato" si collochi nel processo socio-istituzionale prospettato dalla Carta costituzionale del '48. Una prospettiva di ricerca che consente di identificare alcuni aspetti della Costituzione italiana configurata contestualmente di "bilancio" e di "programma" e di individuare le tecniche attraverso le quali l'ordinamento può assecondare i processi di trasformazione. Tutto questo senza tralasciare di soffermarsi sulle cause che non hanno determinato una piena attuazione della Costituzione.

Questa ricostruzione consente all'Autore di collocare le istanze identificate dal secondo comma dell'art. 47 della Costituzione nel contesto di un ordinamento che ha abbandonato una concezione strutturale per accedere a quella struttural-funzionalistica nella quale il ruolo del diritto non è visto esclusivamente in funzione di tutela o di garanzia ma anche di promozione.

L'itinerario percorso trova il suo sviluppo nelle analisi delle forme di risparmio popolare indicate nella norma costituzionale. Si fa riferimento all'accesso del risparmio alla proprietà dell'abitazione e alla proprietà diretta coltivatrice ed al diretto ed indiretto investimento nei grandi complessi produttivi del Paese.

Per quanto riguarda il primo gruppo di forme di risparmio popolare, la individuazione del grado di attuazione delle finalità indicate dalla normativa costituzionale è accertato dalle politiche riferibili ai programmi di edilizia economico- popolare, alle agevolazioni fiscali per l'acquisto della prima casa, alla concessione dei mutui fondiari; per quanto riguarda l'accesso alla proprietà diretta coltivatrice, la verifica avviene nell'ambito della politica legislativa finalizzata a favorire il coltivatore diretto. L'analisi condotta in riferimento al diretto ed indiretto investimento azionario permette all'Autore di valutare da una parte l'incidenza del dato costituzionale nell'area normativa giusprivatistica, dall'altro di verificare la decisa presenza del diritto comunitario nella disciplina della materia, sino al punto da chiedersi quale è il "destino" dei principi fissati dall'art. 47 Cost. dinanzi ad una sempre maggiore incidenza del diritto europeo.

Abstract

MARIANGELA ATRIPALDI

The Safeguarding of Private Savings in the Italian Legal System. The Implementation Dynamics of Article 47, Paragraph II, Italian Constitution

The book examines the way in which the provisions of the second paragraph of Article 47 of the Italian Constitution that aim to safeguard and favour some forms of private savings have been implemented. The analysis has been made within a research project that has already traced the path followed by the Italian Constituent Assembly in the drafting of laws. In order to provide a more complete view of the problems, the Author has examined how “targeted savings” fit into the socio-institutional process proposed by the 1948 Constitutional Charter. This approach, focussing on ‘budget’ and ‘plan’, has enabled the Author to identify certain aspects of the Italian Constitution and the ways in which the Constitution can favour the processes of transformation. The study will also look at the reasons why the Constitution has not been put fully into effect.

This reconstruction allows the Author to position the provisions of the second paragraph of Article 47 of the Constitution within the context of a legal order that has abandoned a structural conception in favour of a structural-functional conception, in which the role of the law is not seen simply in terms of safeguarding, but also promoting.

The study analyses the forms of private savings indicated in the Constitution. It refers to access to the ownership of housing and directly cultivated land, as well as to direct and indirect shareholding in the main national enterprises through the use of private savings.

As far as the first group is concerned, the degree to which the goals set by the constitution have been realised can be seen in the policies for affordable housing, tax relief on the purchase of a main residence and the granting of mortgages. As far as access to the ownership of directly cultivated land is concerned, this can be seen in the legislation supporting farmers. The analysis of the direct and indirect shareholding in the main national enterprises enables the Author to evaluate, on the one hand, the impact of the Constitution on private law and, on the other, verify the presence of Community law and investigate what has happened to the principles established in Article 47 of the Constitution in the face of the ever growing influence of European law.